

Determinazione n. 52
del 22 novembre 2019

Oggetto: posizioni dirigenziali equivalenti a quelle dell'art. 19, commi 3 e 4, sottoposte al regime di trasparenza rafforzata sui dati reddituali e patrimoniali, in conformità alla delibera ANAC n. 586 del 26/06/2019.

IL DIRETTORE

VISTO il Decreto Legge 3 ottobre 2006, n. 262 convertito con modificazioni dalla Legge 24 novembre 2006, n. 286 recante "Disposizioni urgenti in materia tributaria e finanziaria", con il quale all'art. 2 comma da 138 a 142 è stata costituita l'Agenzia Nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca (ANVUR) e definite le attribuzioni, le modalità e procedure di attivazione e funzionamento;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 1° febbraio 2010 n. 76 disciplinante la struttura e il funzionamento dell'ANVUR ed in particolare l'art. 10, commi 1 e 2, in base ai quali il Direttore dell'Agenzia è responsabile della gestione delle attività amministrative contabili, cura l'esecuzione delle deliberazioni e delle indicazioni operative del Presidente e del Consiglio Direttivo, partecipa alle sedute del Consiglio direttivo senza diritto di voto;

VISTO il d.lgs. n. 165/2001 ed in particolare gli artt. 16 e 17 disciplinanti, rispettivamente, le funzioni dei dirigenti di Uffici dirigenziali generali e le funzioni dei dirigenti;

VISTO il regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia, e in particolare l'art. 10 comma 2 e 3 che disciplinano le funzioni proprie del Direttore ed in particolare la lett. q) del citato comma 3 che stabilisce che il Direttore "*assicura il riscontro dell'Agenzia al programma nazionale relativo alla trasparenza amministrativa, gestione documentale, centralizzazione degli archivi, conservazione ed accesso alle informazioni ed ai dati, nonché la graduale applicazione del Codice della Amministrazione Digitale, ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 2010, n. 235;*";

VISTO che il Consiglio Direttivo con delibera n. 117 dell'8 maggio 2019 ha conferito, a decorrere dal 1° giugno 2019 e per la durata di cinque anni, l'incarico di Direttore al dott. Daniele Livon;

VISTO che il dott. Daniele Livon ha preso servizio in data 3 giugno 2019;

VISTO che il Consiglio Direttivo con delibera n. 210 del 31 luglio 2019 ha nominato il dott. Daniele Livon Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

VISTO che l'art. 14 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97, ai commi 1, 1bis e 1-ter, prevede obblighi di pubblicazione concernenti i Titolari di incarichi o cariche di amministrazione, di direzione o di governo;

VISTE le indicazioni fornite da ANAC con:

- la delibera 28 dicembre 2016, n. 1310 contenente le "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016" ed il relativo Allegato 1;
- la delibera dell'8 marzo 2017, n. 241 «Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016»;
- la delibera 12 aprile del 2017 n. 382 "Sospensione dell'efficacia della delibera n. 241/2017 limitatamente alle indicazioni relative all'applicazione dell'art. 14 co. 1 lett. c) ed f) del d.lgs. 33/2013 per tutti i dirigenti pubblici, compresi quelli del SSN";
- la delibera 8 novembre 2017, n. 1134 contenente "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici";
- il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 7 marzo 2018 con cui è stata sospesa l'efficacia della delibera dell'8 marzo 2017 n. 241 limitatamente alle indicazioni relative alla pubblicazione dei dati di cui all'art. 14, co. 1-ter, ultimo periodo, del d.lgs. 33/2013 in attesa della definizione della questione di legittimità costituzionale sollevata dal TAR Lazio Roma, sez. I – quater, ordinanza del 19 settembre 2017, n. 9828;

VISTA la sentenza della Corte Costituzionale n. 20 del 23 gennaio 2019 con cui la Consulta, su questione di legittimità costituzionale sollevata dal Tar Lazio – Roma, sez. I-quater, con ordinanza n. 9828 del 19 settembre 2017, ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 14, co. 1-bis, d.lgs. 33/2013 "nella parte in cui prevede che le pubbliche amministrazioni pubblicano i dati di cui all'art. 14, comma 1, lettera f), dello stesso decreto legislativo anche per tutti i titolari di incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti, ivi inclusi quelli conferiti discrezionalmente dall'organo di indirizzo politico senza procedure pubbliche di selezione, anziché solo per i titolari degli incarichi dirigenziali previsti dall'art. 19, commi 3 e 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche)";

VISTO che in data 31 luglio 2019 l'ANAC ha pubblicato la propria Delibera n. 586 del 26 giugno 2019 ad oggetto "Integrazioni e modifiche della delibera 8 marzo 2017, n. 241 per l'applicazione dell'art. 14, co. 1-bis e 1-ter del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 20 del 23 gennaio 2019" che modifica e integra la delibera 241 dell'8 marzo 2017 e fornisce precisazioni sulla delibera 1134/2017 in merito ai criteri e alle modalità di applicazione dell'art. 14, comma 1, 1-bis e 1-ter del d.lgs. 33/2013

alle amministrazioni pubbliche e agli enti di cui all'art.2-bis del medesimo decreto, alla luce della sentenza della Corte Costituzionale n. 20 del 23 gennaio 2019;

PRESO ATTO che la su citata delibera 586/2019 è entrata in vigore il giorno successivo alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale n. 182 del 5 agosto 2019) e deve essere applicata, in particolare con riferimento ai titolari di incarichi dirigenziali:

- ambito di applicazione della lettera c) del comma 1 dell'art. 14 d.lgs. 33/2013: *compensi connessi all'assunzione della carica, importi viaggi di servizio e missioni pagati con fondi pubblici*

la lett. c) dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 - come già previsto dalla delibera n. 241/2017, di cui è confermata la piena operatività - trova applicazione ai titolari di incarichi dirigenziali (statali e non), a qualsiasi titolo conferiti, anche senza procedure pubbliche di selezione.

L'obbligo è da intendersi riferito ai dirigenti con incarichi amministrativi di vertice, ai dirigenti interni e a quelli "esterni" all'amministrazione, compresi i titolari di incarichi di funzione dirigenziale nell'ambito degli uffici di diretta collaborazione pur non muniti della qualifica di dirigente pubblico o comunque non dipendenti di pubbliche amministrazioni.

La disposizione è riferita anche ai dirigenti ai quali non sia affidata la titolarità di uffici dirigenziali ma che svolgono funzioni ispettive, di consulenza, studio e ricerca o altri incarichi specifici previsti dall'ordinamento

- ambito di applicazione della lettera f) del comma 1 dell'art. 14 d.lgs. 33/2013: *dati reddituali e patrimoniali*

Sulla base della citata sentenza e delle proprie considerazioni l'ANAC è dell'avviso che i dirigenti cui si applica la trasparenza dei dati reddituali e patrimoniali di cui all'art. 14 co. 1 lett. f) sono i titolari di incarichi dirigenziali a capo di uffici che al loro interno sono articolati in uffici di livello dirigenziale, generale e non generale.

Le amministrazioni a cui si applica la disposizione sono quelle di cui all'art. 1, co. 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, ivi comprese le autorità portuali, le Autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione nonché gli ordini professionali, sia nazionali che territoriali, come previsto dalla delibera dell'Autorità 241/2017 (par. 1 – "Amministrazioni ed enti destinatari delle Linee guida");

- applicazione del comma 1-ter del comma 1 dell'art. 14 d.lgs. 33/2013: *emolumenti percepiti a carico della finanza pubblica*

E' tuttora vigente la disposizione di cui all'art. 14. comma 1-ter del d.lgs. 33/2013, secondo cui i dirigenti sono tenuti a comunicare all'amministrazione presso cui prestano servizio l'importo complessivo degli emolumenti percepiti a carico della finanza pubblica, in quanto la Corte ha dichiarato inammissibile, per difetto di rilevanza la questione di legittimità costituzionale sollevata. Resta, quindi, confermato quanto previsto al par. 3 – Obbligo di comunicazione per i dirigenti della delibera 241/2017, il quale importo complessivo deve essere pubblicato dall'amministrazione di appartenenza sul proprio sito istituzionale.

VISTO che il punto 2.2 della Delibera ANAC 586/2019, al fine di dare corretta attuazione alle indicazioni della Corte Costituzionale, prevede che le amministrazioni non statali e quelle a

cui non si applica direttamente l'art. 19, co. 3 e 4, del d.lgs. 165/2001 (segretari generali, dirigenti generali e gli incaricati di funzioni dirigenziali dei Ministeri) indichino chiaramente in un apposito atto organizzativo quali sono le posizioni dirigenziali equivalenti a quelle dell'art. 19, co. 3 e 4, citato nei termini specificati sopra, ritenute dalla Corte sottoposte al regime di trasparenza rafforzata sui dati reddituali e patrimoniali e che lo stesso, per esigenze di trasparenza e per consentire alla stessa ANAC di poter svolgere la propria attività di vigilanza, sia pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, sottosezione "Atti generali" e collegato con un link alla sottosezione di "Amministrazione Trasparente" relativa ai dirigenti;

VISTO che la stessa Delibera ANAC n. 586/2019 prevede quale criterio da adottarsi e desumibile dalla normativa citata, per l'individuazione dei dirigenti cui spetta l'obbligo di pubblicazione dei dati di cui alla lett. f) non tanto in ragione dell'amministrazione di appartenenza, quanto in relazione alle attribuzioni loro spettanti - compiti propositivi, organizzativi, di gestione di risorse umane, strumentali e di spesa "ritenuti di elevatissimo rilievo" - e alla posizione organizzativa rivestita, essendo rilevanti i titolari di quegli uffici che hanno al loro interno una struttura complessa articolata per uffici dirigenziali generali e non;

VISTO che l'ANAC aveva sospeso, con la propria delibera n. 382/2017, l'applicazione soltanto delle disposizioni di cui alle lettere c) ed f) del comma 1 dell'art. 14 del Decreto Legislativo 33/2013 s.m.i., e pertanto è necessario procedere alla pubblicazione di tutti i dati, anche pregressi, nei termini indicati dalla delibera 586/2019 e pertanto entro 3 mesi dalla pubblicazione della delibera sul sito dell'Autorità (31 luglio 2019 e 8 agosto 2019), a seguito del quale ANAC provvederà a svolgere attività di vigilanza;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 1° febbraio 2010, n. 76, concernente la struttura e il funzionamento dell'Agenzia Nazionale di Valutazione del Sistema Universitario e della Ricerca (ANVUR), adottato ai sensi dell'articolo 2, comma 140, del D. L. 262/2006 convertito, con modificazioni, dalla L. 286/2006, e, in particolare, l'art. 12, comma 1, che determina la struttura organizzativa dell'Agenzia, composta da una struttura direzionale generale, articolata in tre Aree di livello dirigenziale di II fascia, di cui due preposte ad attività istituzionali (Area Valutazione delle Università e Area Valutazione della Ricerca);

TENUTO CONTO che, alla luce di quanto sopra richiamato, il regime di trasparenza rafforzata sui dati reddituali e patrimoniali, in conformità alla delibera ANAC n. 586 del 26/06/2019 è applicabile esclusivamente alla posizione del Direttore - Dirigente di I^ fascia;

DETERMINA

1. Si dà atto che tra le posizioni dirigenziali dell'ANVUR (Agenzia Nazionale di Valutazione del sistema Universitario e della Ricerca), esclusivamente quella del Direttore - Dirigente di I^ fascia, è da considerarsi equivalente a quelle dell'art. 19, commi 3 e 4, e pertanto

rientrante nell'ambito del regime di trasparenza rafforzata sui dati reddituali e patrimoniali, in conformità alla delibera ANAC n. 586 del 26/06/2019;

2. si provvederà conseguentemente, all'integrazione dei dati da pubblicare ai sensi dell'art. 14 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97, ai commi 1, 1bis e 1-ter, con:
 - dati di cui alla lettera f) del comma 1 (situazione reddituale e patrimoniale) per il Direttore in carica e per quello pregresso per i quali erano state sospese le pubblicazioni ai sensi della delibera ANAC n. 382/2017;
 - dati di cui all'art. 14, co. 1-ter, ultimo periodo, per tutti i Dirigenti per i quali erano state sospese le pubblicazioni ai sensi del Comunicato del Presidente dell'ANAC del 7 marzo 2018;
3. il presente atto sarà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale ANVUR, sottosezione "Atti generali" e collegato con un *link* alla sottosezione di "Amministrazione Trasparente" relativa ai dirigenti.

Il Direttore/RPCT
(Daniele Livon)*

* Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.