



C O D A U
Convegno dei Direttori generali
delle Amministrazioni Universitarie



**La buona amministrazione nelle università e negli enti di ricerca
Ciclo della performance, trasparenza e anticorruzione**

**Sessione B – relazione tra performance, trasparenza e
prevenzione della corruzione**

Roma, 26 giugno 2015

Alberto Domenicali

Coordinatore GLAT (Gruppo di lavoro Anticorruzione e Trasparenza CODAU)

PROGRAMMA

1

Stato del sistema

2

Relazioni di sistema

3

Piano integrato

4

Prevenzione della corruzione

5

Conclusioni

Stato del sistema

Gli adempimenti attuali

- Gli atenei, al pari delle altre PA, sono sottoposti a 3 adempimenti distinti, attualmente:
 - Piano delle performance (d.lgs 150/2009 – art. 10) – 31 gennaio;
 - Piano di prevenzione della corruzione (legge 190/2012 – art. 1, comma 5) – 31 gennaio;
 - Programma triennale trasparenza e integrità (d.lgs 33/2013 – art. 10) – 31 gennaio;

Stato del sistema

Presupposti normativi d.lgs 33/2013 – art. 10

- ❑ Il programma della trasparenza prevede iniziative per garantire:
 - un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla Commissione di cui all'articolo 13 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150;
 - la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità;
- ❑ Le misure del Programma triennale sono collegate, sotto l'indirizzo del responsabile, con le misure e gli interventi previsti dal **Piano di prevenzione della corruzione**. A tal fine, il Programma costituisce di norma una sezione del Piano di prevenzione della corruzione;

Stato del sistema

Presupposti normativi d.lgs 33/2013 – art. 10

- ❑ Gli obiettivi indicati nel Programma triennale sono formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione, definita in via generale nel **Piano della performance**. La promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce un'area strategica di ogni amministrazione, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali;
- ❑ Le amministrazioni pubbliche garantiscono la massima trasparenza **in ogni fase del ciclo di gestione della performance**;

Stato del sistema

Presupposti normativi d.lgs 33/2013 – art. 10

- ❑ Ogni amministrazione presenta il Piano e la Relazione sulla performance di cui all'articolo 10, comma 1, lettere a) e b), del decreto legislativo n. 150 del 2009 alle associazioni di consumatori o utenti, ai centri di ricerca e a ogni altro osservatore qualificato, nell'ambito di apposite giornate della trasparenza senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Relazioni di sistema

**Rapporto performance-prevenzione corruzione-trasparenza
(relazione interna)**

Performance



Trasparenza

Rendicontazione nei confronti dei portatori d'interesse (studenti; famiglie; imprese; comunità locale e territorio; etc.)

Anticorruzione

*Contrasto all'illegalità
Prevenzione dei rischi*

Relazioni di sistema

Relazioni esterne

PERFORMANCE (amministrativa) collegata alla ...



mission istituzionale di Ateneo (sistema di programmazione strategica) ...



... relative risorse finanziarie (ciclo di gestione performance e di bilancio)

Piano integrato

Struttura del piano integrato

- ✓ **Dimensione strategica** → collegamento della performance (*amministrativa*) con la *mission* e gli obiettivi strategici
- ✓ **Performance organizzativa**, di competenza del DG
- ✓ **Analisi delle aree di rischio** → corruzione e mancanza di trasparenza (vedi direttive ANAC)
- ✓ **Trasparenza e comunicazione** (vedi ANAC)
- ✓ **Performance individuale** (competenze, obiettivi, incentivazione economica)

Prevenzione della corruzione

Gruppo di lavoro CODAU anticorruzione e trasparenza

Il GLAT ha lavorato in questi anni sulla dimensione anticorruzione con uno schema di piano che può costituire una base di riferimento per la parte relativa a prevenzione della corruzione, tenuto conto del PNA:

- ✓ Analisi del contesto interno di riferimento
- ✓ Analisi delle aree di rischio
- ✓ Misure preventive/riduttive del rischio di corruzione (incompatibilità/inconferibilità, whistleblowing, regolazione incarichi, etc.)
- ✓ Formazione del personale
- ✓ Rotazione dei ruoli
- ✓ Verifiche e controlli
- ✓ Programma di azioni triennali

Conclusioni

Il piano integrato: si può fare e si deve fare

- Ci sono tutte le condizioni e le conoscenze per poterlo fare
- Si tratta di realizzare un piano che abbia le caratteristiche delle linee guida e che sia un documento programmatico sotto tutti i punti di vista, integrato all'interno degli altri principali piani di Ateneo (programmazione strategica, programmazione economico-finanziaria)
- Il documento avrà il vantaggio di rappresentare - in forma unitaria - tutti gli adempimenti ora frammentati, dandone così visione unitaria e facilitandone la comprensione e l'attuazione
- I referenti principali esterni saranno ANVUR e ANAC
- I referenti/responsabili interni dovranno essere il DG per la parte performance organizzativa e individuale, il Responsabile "Anticorruzione e trasparenza", l'OIV per le verifiche di sistema

Conclusioni

Il piano integrato: possibili ricadute

- Applicazione disposizioni trasparenza a Università non statali (vedi sentenza 15 giugno TAR Lazio) – del. ANAC 144/2014 e art. 11 d.lgs 33/2013;
- Applicazione disposizioni art. 14 d.lgs 33/2013 a tutti i componenti – anche esterni - degli organi di indirizzo politico;
- Valutare anche le possibili ricadute/applicazioni sugli obblighi di trasparenza e anticorruzione cui sono tenuti gli enti e le società controllate/partecipate dagli Atenei (vedi bozza delibera ANAC del 15 aprile).

Contatti

Per informazioni o quesiti potete contattare il GLAT sui temi dell'anticorruzione e trasparenza:

- ❑ alberto.domenicali@unibs.it
- ❑ vincenzo.tedesco@imtlucca.it
- ❑ alessandro.perfetto@uniurb.it
- ❑ fabio.romanelli@uniud.it
- ❑ angelo.sacca@unito.it
- ❑ mario.ravera@polito.it
- ❑ vito.quintaliani@unipg.it
- ❑ marco.degliestposti@unibo.it
- ❑ massimo.asaro@sns.it
- ❑ iruotolo@unior.it
- ❑ federico.raos@uninsubria.it

GRAZIE DELL'ATTENZIONE!